

**ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА АГЕНЦИЯ ПО  
ВПИСВАНИЯТА ЗА 2021 г.  
ОТЧЕТ НА СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ ЗА 2021 г. ЗАЛАГАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА 2022 г.**

Агенция по вписванията е второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на правосъдието. Към настоящия момент Агенцията води и поддържа 5 (пет) национални регистра: имотен регистър, търговски регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел, регистър БУЛСТАТ, специален регистър БУЛСТАТ и регистър на имуществените отношения на съпрузите. Съгласно ЗОЗ от 01 януари 2022 г. Агенция по вписванията ще администрира още един национален електронен регистър – централния регистър на особените залози. Водените от агенцията регистри се съхраняват по начин, който гарантира сигурността на съдържащата се в тях информация. В тази връзка С изменение от 29.01.2019 г. на Постановление № 181/2009 г. на Министерския съвет, Агенцията по вписванията е включена в Списъка на стратегическите обекти и дейности от значение за националната сигурност.

Дейността на Агенция по вписванията е подчинена на целите и задачите, поставени в стратегическите документи, сред които: Националната програма за развитие България 2030 приета с Протокол № 67 на Министерския съвет от 02.12.2020 г., Национална програма „Цифрова България 2025”, Стратегия за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“, Стратегически план за развитието на Агенция по вписванията 2023 – 2030 г., Стратегически план на Агенция по вписванията 2019 – 2022 г., Актуализираната Стратегията за развитие на електронното управление в Република България 2019 - 2025 г., Актуализирана Пътна карта за изпълнение на Актуализирана Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019 - 2023 г., Концепция за регистрова реформа, Механизъмът за изпълнение на Инструмента за техническа подкрепа Актуализирана концепция за регистрова реформа, Програма за дейността по създаване на кадастъра и имотния регистър, Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент, Директива (ЕС) 2017/1132 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2017 и др.

**I. Цели на Агенция по вписванията за 2021 г. и отчет за тяхното изпълнение.**

**1. Изпълнение на проект „ЦАИС - Единна входна точка“, съгласно актуализираната Пътна карта към актуализираната Стратегия за развитие на електронното управление в Република България (2019-2025 г.), по който Агенция по вписванията е бенефициент.**

**Стратегическа цел:** Предоставяне на качествени, ефективни и леснодостъпни електронни услуги за гражданите и бизнеса. Намаляване на административната тежест и подобряване на обслужването.

**Стратегически документ:** Актуализираната Стратегията за развитие на електронното управление в Република България 2019 – 2025 г.

Съгласно актуализираната Пътна карта към актуализираната Стратегия за развитие на електронното управление в Република България (2019-2023 г.) по мярка 57 „Реализиране на ЦАИС „Единна входна точка“ за подаване на годишни финансови

отчети и статистика в машинно-четим формат и интеграция с НАП, НСИ, АВ (ТР)“, отговорна институция е Агенция по вписвания с партньори НСИ и НАП.

Изграждането и реализирането на „ЦАИС - Единна входа точка“ за подаване на годишни финансови отчети и статистика в машинночетим формат и интеграция с НАП, НСИ, АВ /ТР/ (ЕВТ) не е залегнало в нормативен акт, респективно за ЦАИС ЕВТ няма нормативно определение като информационна система.

В бизнес процеса за създаване на ЕВТ е заложено изискване за обвързване с регистъра на пълномощниците и регистъра на овластяванията, но към настоящия момент същите не съществуват.

Предвид изложеното се налага извода, че „ЦАИС - Единна входна точка“ ще може да стартира след 01.01.2022 г.

## **2. Стартиране на производство по създаване на имотен регистър**

**Стратегическа цел:** Създаване, водене и съхранение на имотен регистър

**Стратегически документ:** Програма за дейността по създаване на кадастъра и имотния регистър

За изпълнение на една от основните цели на Агенция по вписванията, а именно стартиране на производство по създаване на имотен регистър, в рамките на компетентността на Агенция по вписванията е заложено предприемането на действия по цифровизация на хартиените архиви и нанасяне на структурирана информация в ИИСКИР.

Съгласно действащата нормативна уредба, Агенция по вписванията съхранява книгите, съдържащи вписаните актове безсрочно. В службите по вписванията се съхраняват огромни архиви от актове и документи само на хартиен носител от 1900 година. Агенция по вписванията е изготвила проектното предложение за "Дигитализиране на информационни масиви в администрацията, съдържащи регистри данни и е-удостоверяване от регистри", което е част от Националния план за възстановяване и устойчивост.

В съответствие с направените промени в ПВ и Тарифата за държавните такси събирани от Агенция по вписванията през месец януари 2021 г., са пуснати в реална експлоатация електронни услуги, които се предоставят от ЕПЗЕУ на гражданите и бизнеса: Заявление за издаване на заверен препис от вписан акт, Заявление за издаване на незаверен препис от вписан акт, Заявление за издаване на удостоверение за лице, Заявление за издаване на удостоверение за имот, Заявление за издаване на удостоверение за лице за определен период, Заявление за издаване на удостоверение за имот за определен период.

## **3. Надграждане на информационната система на регистър БУЛСТАТ**

**Стратегическа цел:** Привеждане на информационната система на регистър БУЛСТАТ в съответствие със закона за защита на личните данни. Разширяване на регистър Булстат за осигуряване на информацията относно действителните собственици на правни субекти и правни договорености, като част от BRIS 2.

**Стратегически документ:** Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент. Директива (ЕС) 2017/1132 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2017.

В изпълнение на изм. и доп. в Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ, обн. в ДВ бр. 94 от 03.11.2020 г. (в сила от 04.01.2022 г.) е възложено разработване на софтуер на „Информационно обслужване“ АД изпълнението на проект за „Надграждане на информационната система на регистър Булстат в изпълнение на

разпоредбите на закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ”, който е разработен в рамките на отчетния период.

Целта на проекта е промяна на единните идентификационни кодове (ЕИК), които системата генерира при регистрация на физическите лица упражняващи свободни професии. Към настоящия момент ЕИК съвпадат с единния граждански номер (ЕГН). Целта е защита на личните данни на гражданите и синхронизиране на разпоредбите с европейските регламенти.

С полза на гражданите промяната ще бъде извършена абсолютно автоматизирано, като вече регистрираните лица ще могат да извършат онлайн справка относно променения код на страницата на регистъра.

#### **4. Надграждане на информационната система на ТРРЮЛНЦ**

**Стратегическа цел:** Съвръзване на ТРРЮЛНЦ със Систематата за взаимно свързване на централните, търговските и дружествените регистри (BRIS 2)

**Стратегически документ:** Директива (ЕС) 2017/1132 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2017017

Във връзка с процедура за нарушение № 2020/2187 поради неизпълнение на задължението на Република България за свързване на националния търговски регистър към Европейската централна платформа – BRIS, произтичащо от Директива (ЕС) 2017/1132 относно някои аспекти на дружественото право, кодифицираща директиви 89/666, 2009/101, 2005/56 и директивата за изменение (ЕС) 2012/17, срещу Република България е започнала наказателна процедура, която от юли 2021 г. от административна премина в съдебна фаза.

През втората половина на 2021 г. са проведени процедури и е сключен договор с предмет „Осигуряване на оперативна съвместимост за обмен на данни между информационната система на търговския регистър и Европейската централна платформа и предоставяне на информация за действителни собственици.

Съгласно одобрен график се предвижда изпълнението на проекта да приключи най-късно до април 2022 г. През отчетния период е изпълнена успешно първата фаза от интеграционните тестове за съвместимост на Търговския регистър с Европейската централна платформа (ЕЦП), което е официално потвърдено от страна на работната група по BRIS към Европейската Комисия, се продължиха дейностите по свързване на ТРРЮЛНЦ с ЕЦП.

Очакваният резултат от тези действия е прекратяване на наказателната процедура срещу Република България.

#### **5. Осигуряване непрекъсваемост на работата на регистрите, повишаване на сигурността на данните и на информационната сигурност на системите.**

**Стратегическа цел:** Осигуряване устойчивост на регистрите и сигурност на данните

**Стратегически документ:** Стратегически план на Агенция по вписванията 2019 – 2022 г.

Извършва се ежедневен мониторинг и контрол на Регистрите, чрез които Агенция по вписванията предоставя бърз и лесен достъп на потребителите до актуална информация и до всички електронни услуги, като софтуерът покрива всички изисквания за информационна сигурност и предполага използване на съвременни и актуални операционни системи и браузъри. Възложени са дейности на системния интегратор както

за поддръжка на базата данни, така и за поддръжка на приложния софтуер на системите. Допълнително служителите от Агенция по вписванията непрекъснато осъществяват проверка за работоспособността на регистрите и необходимост от отстраняване на софтуерни дефекти.

## **6. Преминаване на ЦРОЗ към Агенция по вписванията**

**Стратегическа цел:** Създаване на централен електронен регистър на особените залози и прехвърляне на съществуващите данни от съществуващата система. Цялостно приемане на деловодния архив на Централния регистър на особените залози. Подготовка на дейности, относно преминаването на трудовите и служебните правоотношения на служителите от Централния регистър на особените залози /ЦРОЗ/ към министъра на правосъдието към Агенцията по вписванията при условията и по реда на Кодекса на труда и на Закона за държавния служител и в съответствие с устройствения правилник на Агенцията по вписванията, с цел кадрова обезпеченост.

**Стратегически документ:** Закон за особените залози; Наредба по чл.23 от Закон за особените залози. Устройствен правилник на Агенция по вписванията.

Съгласно измененията на Закона за особените залози Централният регистър на особените залози е електронна база данни, съдържаща обстоятелства и актове, вписани или обявени по реда на този закон. Новите изисквания по отношение воденето и функционирането на ЦРОЗ от Агенция по вписванията влизат в сила от 01.01.2022 г.

Към средата на 2021 г. са налице следните обстоятелства:

- Не са изготвени проекти на необходимите подзаконовни нормативни актове – Устройствен правилник на Агенцията по вписванията, Класификатор на длъжностите в администрацията и Тарифа за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията;

- Изграждането на информационната система е на етап преди приемане на системен проект, поради неясноти относно процесите, които следва да са уредени първо в Закона за особените залози и Наредба № Н-3 от 31 юли 2020 г. за воденето, съхраняването и достъпа до Централния регистър на особените залози, и след това реализирани в информационната система;

- Не са предприети никакви действия за материално-техническо осигуряване предвид крайната недостатъчност на сградата, ползвана от Агенция по вписванията в гр. София и липсата на достатъчно пространство за осигуряване на работни места и архив;

- Не са проведени конкурси и не са назначени длъжностни лица по вписванията поради липса на приети изменения в Устройствения правилник на Агенция по вписванията и Класификатора на длъжностите в администрацията;

- В бюджета на Агенция по вписванията не са предвидени средства за изграждане на информационната система на ЦРОЗ, както и разходи за персонал.

Втората половина на 2021г. са предприети действия за нормативно осигуряване, за кадрова обезпеченост на Агенция по вписванията във връзка с воденето на ЦРОЗ и за реализиране на съвременна информационна система, която да отговори на изискванията, поставени от предстоящата административна реформа. Изготвени са проекти на законови и подзаконовни нормативни актове, които са изпратени в Министерство на правосъдието за последващи действия.

Липсата на реални действия от страна на предишните ръководства на АВ и МП по подготовка преминаването на ЦРОЗ към АВ, сложната обществено-политическа обстановка в държавата и обективните затруднения, свързани с внасянето и разглеждането на законопроекти направиха невъзможно преминаването на ЦРОЗ в срока

до 01.01.2022г., поради което е направено и прието предложение за отлагане на срока в § 50, § 52 и § 54 от ПЗР на ЗИД на ЗОЗ до 01.01.2023 г.

#### **7. Предприемане на мерки за срочно обработване на заявленията за годишни финансови отчети**

**Стратегическа цел:** Публичност на финансовите отчети, реализиране на проект „ЦАИС - Единна входна точка“.

**Стратегически документ:** ЗТРРЮЛНЦ; Наредба № 1 от 2007 г. за водене, съхраняване и достъп до търговския регистър и до регистъра на юридическите лица с нестопанска цел; Закон за счетоводството.

Тази цел е пряко свързана с цел 1, а именно - Изпълнение на проект „ЦАИС - Единна входна точка“, съгласно актуализираната Пътна карта към актуализираната Стратегия за развитие на електронното управление в Република България (2019-2023 г.), по който Агенция по вписванията е бенефициент.

#### **8. Повишаване ефективността на работа на длъжностните лица по регистрацията**

**Стратегическа цел:** Уеднаквяване на практиката на ДЛР и оптимизиране работата в ТРРЮЛНЦ. Сигурност за гражданите и бизнеса относно произнасянето на ДЛР при сходни казуси.

**Стратегически документ:** Нормативна уредба, съдебна практика, изготвени анализи.

С цел подобряване качеството на работа на длъжностните лица по регистрацията и уеднаквяване на практиката в регистърното производство са организирани и проведени в условията на извънредна епидемична обстановка.

- обучение за работа с електронната информационна система на търговския регистър и регистър на ЮЛНЦ (ИС на ТРРЮЛНЦ). Обучението обхваща специфични и относително рядко използвани функционалности на ИС на ТРРЮЛНЦ, като е отделено и време за въпроси и дискусия между длъжностните лица по регистрацията.

- обучение във връзка с регистрацията на юридическите лица с нестопанска цел с лектори от „Български център за нестопанско право“.

- онлайн обучение по отношение на електронен документ и електронно изявление, автор и титуляр на електронно изявление, видове електронни подписи, електронни удостоверителни услуги, доставчици на удостоверителни услуги, както и обхватът на проверката на ДЛР относно електронния подпис.

С проведените обучения е постигнат благоприятен ефект върху качеството на работа в регистъра, което рефлектира върху средите на бизнеса, търговците и гражданските организации, които са основните потребители на услугите на Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел.

#### **9. Повишаване ефективността на процесуалното представителство по водените срещу Агенцията по вписванията дела**

**Стратегическа цел:** Намаляване броя на образуваните производства, по които Агенцията е ответник.

**Стратегически документ:** Приложима нормативна уредба, съобразно предмета на спора.

През периода 01.01.2021 г. – 31.12.2021 г. са образувани общо 49 съдебни производства, по които Агенция по вписванията е ответна страна. За 2020 г. са образувани съдебни производства, по които Агенция по вписванията е ответна страна са общо 97. Налице е 50% намаление.

#### **10. Предприемане на мерки за намаляване броя на предложенията и сигналите, постъпили в Агенция по вписванията**

**Стратегическа цел:** Повишаване удовлетвореността на потребителите на услугите, предоставяни от Агенция по вписванията

**Стратегически документ:** Харта на клиента, нормативна уредба, вътрешни актове  
През отчетната година има общо 149 подадени сигнали от граждани до Агенцията по вписванията по реда на АПК. Извършени са проверки от Дирекция „Вътрешен одит“ на МП, Инспекторат по чл. 46 от Закона за администрацията към Министерство на правосъдието, Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ и Сметна палата, при които не са констатирани сериозни нарушения в дейността на Агенцията по вписванията. За сравнение през 2020 г. подадени сигнали от граждани до Агенцията по вписванията по реда на АПК са 213.

#### **11. Осигуряване повишаване на професионалната квалификация на служителите, предоставящи предлаганите от Агенция по вписванията административни услуги, с цел подобряване на административното обслужване и удовлетворяване на нашите потребители.**

**Стратегическа цел:** Подобряване и повишаване качеството и ефективността на административното обслужване, с цел удовлетворяване на нашите потребители.

**Стратегически документ:** Наредбата за административното обслужване и Кодекса на труда.

Във връзка с високата заболяемост и разпространението на Covid-19 на територията на Република България, през 2021 г. през 2021г. са проведени онлайн обучения за повишаване на професионалната квалификация на служителите, предоставящи предлаганите от Агенция по вписванията административни услуги, при спазване на въведените противоепидемични мерки, както и с цел опазване живота и здравето на служителите.

## **II. Цели на Агенция по вписванията за 2022 г.**

### **1. Изпълнение на проект „ЦАИС - Единна входна точка“, съгласно актуализираната Пътна карта към актуализираната Стратегия за развитие на електронното управление в Република България (2019-2025 г.), по който Националният статистически институт е бенефициент**

**Стратегическа цел:** Включване на АВ към единна входна точка за подаване на годишни финансови отчети и статистика в машинно-четим формат и интеграция с НАП, НСИ, АВ (ТР). Предоставяне на качествени, ефективни и леснодостъпни електронни услуги за гражданите и бизнеса. Намаляване на административната тежест и подобряване на обслужването.

**Стратегически документ:** Актуализираната Стратегията за развитие на електронното управление в Република България 2019 – 2025 г.

## **2. Преминане на ЦРОЗ към Агенция по вписванията**

**Стратегическа цел:** Създаване на централен електронен регистър на особените залози и прехвърляне на съществуващите данни от съществуващата система. Цялостно приемане на деловодния архив на Централния регистър на особените залози. Подготовка на дейности, относно преминаването на трудовите и служебните правоотношения на служителите от Централния регистър на особените залози /ЦРОЗ/ към министъра на правосъдието към Агенцията по вписванията при условията и по реда на Кодекса на труда и на Закона за държавния служител и в съответствие с устройствения правилник на Агенцията по вписванията, с цел кадрова обезпеченост.

**Стратегически документ:** Закон за особените залози; Наредба по чл.23 от Закон за особените залози. Устройствен правилник на Агенция по вписвания.

## **3. Стартиране на производство по създаване на имотен регистър**

**Стратегическа цел:** Създаване, водене и съхранение на имотен регистър

**Стратегически документ:** Програма за дейността по създаване на кадастъра и имотния регистър

## **4. Надграждане на информационната система на регистър БУЛСТАТ**

**Стратегическа цел:** Привеждане на информационната система на регистър БУЛСТАТ в съответствие със закона за защита на личните данни. Разширяване на регистър Булстат за осигуряване на информация относно действителните собственици на правни субекти и правни договорности, като част от BRIS 2.

**Стратегически документ:** Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент. Директива (ЕС) 2017/1132 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2017.

## **5. Надграждане на информационната система на ТРРЮЛНЦ**

**Стратегическа цел:** Съвързване на ТРРЮЛНЦ със Систематата за взаимно свързване на централните, търговските и дружествените регистри (BRIS 2)

**Стратегически документ:** Директива (ЕС) 2017/1132 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2017.

**6. Осигуряване непрекъсваемост на работата на регистрите, повишаване на сигурността на данните и на информационната сигурност на системите.**

**Стратегическа цел:** Осигуряване устойчивост на регистрите и сигурност на данните

**Стратегически документ:** Стратегически план на Агенция по вписванията 2019 – 2022 г.

**7. Предприемане на мерки за срочно обработване на заявленията за годишни финансови отчети**

**Стратегическа цел:** Публичност на финансовите отчети, реализиране на проект „ЦАИС - Единна входна точка“.

**Стратегически документ:** ЗТРРЮЛНЦ; Наредба № 1 от 2007 г. за водене, съхраняване и достъп до търговския регистър и до регистъра на юридическите лица с нестопанска цел; Закон за счетоводството.

**8. Повишаване ефективността на работа на длъжностните лица по регистрация**

**Стратегическа цел:** Уеднаквяване на практиката на ДЛР и оптимизиране работата в ТРРЮЛНЦ. Сигурност за гражданите и бизнеса относно произнасянето на ДЛР при сходни казуси.

**Стратегически документ:** Нормативна уредба, съдебна практика, изготвени анализи.

**9. Повишаване ефективността на процесуалното представителство по водените срещу Агенцията по вписванията дела**

**Стратегическа цел:** Намаляване броя на образуваните производства по които Агенцията е ответник.

**Стратегически документ:** Приложима нормативна уредба, съобразно предмета на спора.

**10. Предприемане на мерки за намаляване броя на предложенията и сигналите, постъпили в Агенция по вписванията**

**Стратегическа цел:** Повишаване удовлетвореността на потребителите на услугите, предоставяни от Агенция по вписванията

**Стратегически документ:** Харта на клиента, нормативна уредба, вътрешни актове.

**11. Осигуряване повишаване на професионалната квалификация на служителите, предоставящи предлаганите от Агенция по вписванията административни услуги, с цел подобряване на административното обслужване и удовлетворяване на нашите потребители.**

**Стратегическа цел:** Подобряване и повишаване качеството и ефективността на административното обслужване, с цел удовлетворяване на нашите потребители.

**Стратегически документ:** Наредбата за административното обслужване и Кодекса на труда.

1.2.2022 г.

**X**

---

Даниела Митева  
Изпълнителен директор  
Signed by: Daniela Stoyanova Miteva