

ПРОТОКОЛ № 2

*от проведено заседание на Консултативния съвет към изпълнителния директор на
Агенция по вписванията*

Днес, 26.09.2019 г. от 10:00 часа, в Бест Уестърн Сити Хотел, гр. София, ул. „Стара планина” № 6, се проведе второто заседание на Консултативния съвет към изпълнителния директор на Агенция по вписванията.

На заседанието присъстваха:

1. Габриела Козарева – изпълнителен директор на Агенция по вписванията;
2. Лазаринка Стоичкова – главен секретар на Агенция по вписванията;
3. Кирил Чакъров – директор на дирекция „Длъжностни лица по регистрацията“, Агенция по вписванията;
4. Стела Бояджиева – началник на отдел „Правно обслужване и административнонаказателни дейности“, дирекция „Правно обслужване, човешки ресурси и деловодство“, Агенция по вписванията;
5. Мартина Константинова – главен експерт в дирекция „Съвет по законодателство“, Министерство на правосъдието;
6. Силвия Богданова – експерт-юрист в дирекция „Търговски регистър и членство“, Българска търговско-промишлена палата;
7. Ценка Божилова – член на Управителния съвет на Камарата на професионалните оценители;
8. Павлин Славов – член на Асоциация на държавните съдебни изпълнители в България;
9. Теодора Бакърджиева – Български дарителски форум;
10. Мария Бойчева – съдия в търговско отделение на Софийски градски съд;
11. Добромир Ганев – председател на Управителния съвет на Национално сдружение Недвижими имоти;
12. Даниела Александрова – заместник-председател и ръководител на III гражданско отделение, Софийски районен съд;
13. Десислава Лозанова – съдия по вписванията при Софийския районен съд;
14. Валя Йорданова – представител на Институт на дипломираните експерт-счетоводители;

15. Добрин Иванов – изпълнителен директор на Асоциация на индустриалния капитал в България;
16. Ивелин Желязков – директор „Тристранно сътрудничество“ в Асоциация на индустриалния капитал в България;
17. Тинка Спасова – старши експерт в отдел „Политика в информационното общество“, дирекция „Информационни технологии“;
18. Младен Петров – директор на дирекция „Комуникационни и информационни системи“, Министерство на вътрешните работи;
19. Мирослав Папазов – началник на отдел ЕИУ, дирекция „Комуникационни и информационни системи“, Министерство на вътрешните работи;
20. Ева Милева – главен юрисконсулт в отдел „Административно-правно обслужване“, дирекция „Управление на ресурсите и административно-правно обслужване“, Комисия за защита на личните данни;
21. Милена Кръстанова – заместник-изпълнителен директор, Национална агенция за приходите;
22. Стоян Якимов – заместник-председател на съвета на Съвета на Камарата на частните съдебни изпълнители;
23. Димитрина Велкова – главен експерт в отдел „Политика в информационното общество“, дирекция „Информационни технологии“, Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията;
24. Даниела Марчева – представител на Висш съдебен съвет;
25. Светослава Филипович – началник на отдел „Годишна бизнес статистика“, Национален статистически институт;
26. Радка Йосифова – ръководител направление „Правно“ и главен юрисконсулт, Конфедерация на работодателите и индустриалците в България;
27. Пламен Стоянов - Държавна агенция „Национална сигурност“;
28. Николай Петров – директор на дирекция „Комуникационна и информационна инфраструктура“
29. Бойчо Мишляков – началник на отдел УПСР, дирекция „Комуникационна и информационна инфраструктура“, Държавна агенция „Електронно управление“;
30. Владимир Джаджев – представител на Държавна агенция „Национална сигурност“;
31. Наталия Събева – Българска стопанска камара;

32. Боряна Иванова – представител на Сметната палата

Заседанието на Консултативния съвет към изпълнителния директор на Агенция по вписванията бе открито от г-жа Габриела Козарева – изпълнителен директор на Агенция по вписванията. Г-жа Козарева благодари на всички за присъствието и проявения интерес към темите, които ще бъдат разгледани на днешното заседание.

След откриващите думи г-жа Козарева попита присъстващите на заседанието дали са съгласни с предложения дневен ред. Същите изразиха съгласие с него. Пристъпи се към разглеждане на въпросите от дневния ред, а именно:

1. Обсъждане на теми в направление „Търговски регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел“
2. Други

По първа точка от дневния ред:

Тема № 1 от предложенията за теми „Ограничени права на работодателя спрямо групата служители - длъжностни лица по регистрацията (ДЛР). Хибридна форма на трудово правоотношение, респективно права и задължения. Приложно поле на разпоредбата на чл. 40, ал. 4 от ЗТРРЮЛНЦ, фактически предпоставки, реална приложимост.“

Обсъдиха се три основни проблема в работата на длъжностните лица по регистрацията.

Първият проблем е свързан с противоречивата практика на длъжностните лица по регистрацията. Обсъди се възможността да се въведат обучения, да се провеждат тестове, да се анализира практиката на ДЛР и да се изработят вътрешни актове, които да послужат за уеднаквяване на практиката и да дадат решения на спорните въпроси.

Вторият проблем е противоречивата съдебна практика (въпросът е включен в Тема № 3, но е свързан с Тема № 1 и се разглежда като част от нея). Има налице многобройна противоречива съдебна практика по конкретни законови текстове, която е извадена и систематизирана от Агенция по вписванията.

Третият проблем е невъзможността на агенцията да осъществява контрол и ограничените права, които произтичат от закона, което води до невъзможност да се осигури контрол върху процеса, преди постановяване на крайния акт от ДЛР. Обсъди се възможността да се създаде комисия, която да осъществява контрол върху качеството на изпълнението на дейността. Обсъдени са варианти за атестиране на ДЛР,

за преминаването им в държавна служба, въвеждането на задължителни тестове и обучения.

Консултативният съвет към изпълнителния директор на Агенция по вписванията

РЕШИ по тема № 1 :

- Да се промени нормативната уредба относно въвеждане на атестиране на длъжностните лица по регистрация, да се създаде комисия, която да осъществява контрол върху качеството на изпълнението на дейността, да се проведат обучения и да се въведат задължителни тестове;
- Да се измени нормативната уредба уреждаща длъжността и регистърното производство (ЗТРРЮЛНЦ И Наредба №1). Да се създаде работна група, но първоначално да се направи анализ на отделните разпоредби, които следва да се променят;
- Да се анализира от Агенция по вписванията практиката на ДЛР и да се изработят вътрешни актове, Наръчник с решения при противоречива практика, методически указания и насоки, които непрекъснато да се актуализират.

Тема №2 „Обработка на постъпилите в информационната система на търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ИС на ТРРЮЛНЦ) заявления за обявяване на годишните финансови отчети и доклади, когато това се изисква по закон и заявленията за обявяване на декларациите по чл. 38, ал. 9, т. 2 от Закона за счетоводството.“

Към настоящия момент постъпилите в ИС на ТРРЮЛНЦ са малко под 1 300 000 заявления. Има необходимост от промяна на нормативната уредба, от създаването на по-облекчен режим за подаване на ГФО. Друг проблем, който бе отчетен като липса в ЗТРРЮЛНЦ е по-отношение на предвидените по-тежки правила за обявяване, отколкото за вписване. Според разпоредбата на чл. 7, ал. 2 от ЗТРРЮЛНЦ, третите лица могат да се позовават на подлежащо на вписано обстоятелство, макар вписването още да не е извършено. Няма предвидена такава възможност за подлежащите на обявяване актове. Предложено бе да се създаде нова алинея, която да предвиди възможност третите лица да се позовават на необявения ГФО, преди да бъде обявен.

Направено бе и предложение да бъде намален обхватът на проверката, която извършват длъжностните лица по регистрацията при разглеждане на заявления за

обявяване на ГФО, като на проверка да подлежи единствено обстоятелството дали е приложено доказателство за приемане на ГФО от съответния компетентния орган.

**Консултативният съвет към изпълнителния директор на Агенция по вписванията
РЕШИ по тема № 2 :**

- Да се инициира изменение на нормативната уредба уреждаща обявяването на актове (ЗТРРЮЛНЦ, Наредба №1 и други относими актове, при необходимост).

Тема №3 „Противоречива практика на ДЛР и съдилищата по конкретни законови текстове. Предложения за инициране на тълкувателно дело пред ВКС по спорните теми. Предложения за допълнителни въпроси от страна на членовете на Консултативния съвет, с цел всеобхватност на тълкувателното решение.“ Обсъди се необходимостта от постановяване на тълкувателно решение след систематизиране на спорните въпроси от страна на Агенция по вписванията и изпращането до всички участници на пълния пакет с анализираната противоречива практика и постановените решения за предложения и коментари.

**Консултативният съвет към изпълнителния директор на Агенция по вписванията
РЕШИ по тема № 3 :**

- Да се изготви искане за инициране на тълкувателно дело относно противоречивата съдебна практика, след даването на предложения за допълнителни въпроси от членовете на Консултативния съвет, с цел всеобхватност на спорните въпроси.

Тема № 4 „Следва ли Агенция по вписванията да предоставя заверени копия на документи, съдържащи се в системата на ТРРЮЛНЦ.“

Изследва приложното поле на чл. 23, ал. 6 във вр. с чл. 40, ал. 5 от ЗТРРЮЛНЦ и във връзка с чл. 33. Отчетен като проблем са изискваните от органите на съдебната власт, на досъдебното производство и други държавни органи, документи съдържащи се в ТРРЮЛНЦ на хартиен носител в най-кратки срокове.

**Консултативният съвет към изпълнителния директор на Агенция по вписванията
РЕШИ по тема № 4 :**

- Да се обсъди с представители на Министерство на правосъдието, Министерство на вътрешните работи и други заинтересовани лица усъвършенстването на нормативната уредба относно предоставянето на документи от системата на ТРРЮЛНЦ.

По втора точка от дневния ред:

Представена и обсъдена бе за разглеждане темата относно пререгистрацията на юридическите лица с нестопанска цел (ЮЛНЦ). В приетия Закон за юридическите лица с нестопанска цел е предвидено в преходните разпоредби юридическите лица с нестопанска цел, вписани в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел при окръжните съдилища, са длъжни да подадат заявление за пререгистрация по този закон в срок до 31 декември 2020 г. както и в параграф 84 от Наредба №1.

Консултативният съвет към изпълнителния директор на Агенция по вписванията

РЕШИ:

- Да се инициира изменение на нормативната уредба относно ЮЛНЦ, предвиждане на последици за непререгистрираните ЮЛНЦ, предвиждане на възможност кредиторите на ЮЛНЦ да могат да поискат пререгистрация на такова лице с цел защита интересите на трети лица.

Заседанието беше закрито в 14:30 часа.

Председател:

чл. 4 Р (ЕС) 2016/679

.....

Габриела Козарева – изпълнителен директор на Агенция по вписванията

Изготвил:

чл. 4 Р (ЕС) 2016/679

.....
Кристина Кирилова – юрисконсулт дирекция „Правно обслужване, човешки ресурси и деловодство“, Агенция по вписванията